

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране

Обн., ДВ, бр. 20/2003 г., изм. и доп., бр. 65/2003 г., изм., бр. 77/2005 г., бр. 30/2006 г., изм. и доп., бр. 79/2006 г., изм., бр. 59/2007 г., бр. 13/2008 г., изм. и доп., бр. 28/2009 г., изм., бр. 15/2010 г., бр. 82/2012 г., бр. 66/2013 г., изм. и доп., бр. 83/2013 г., изм., бр. 98/2014 г.

§ 1. В чл. 6 се правят следните изменения:

1. Точка 1 се изменя така:

„1. поддържат и актуализират публичен регистър на проектантите и проектантските бюро с осигурен свободен достъп чрез Интернет, който съдържа следните раздели:

- а) регистър на проектантите с пълна проектантска правоспособност;
- б) регистър на проектантите с ограничена проектантска правоспособност;
- в) регистър на проектантските бюро;

г) регистър на лицата с призната правоспособност в областта на устройственото планиране и инвестиционното проектиране с професионална квалификация "архитект" и "инженер", придобита в държава - членка на Европейския съюз, на Европейското икономическо пространство и Швейцария;

д) регистър на лицата, установени в друга държава, с призната проектантска правоспособност за предоставяне на услуга временно или еднократно в Република България в областта на архитектурата и инвестиционното проектиране;

е) регистър на решенията за отказ за признаване на проектантска правоспособност и за вписване на проектантски бюро.“

2. Точки 2, 3 и 4 се заличават.

§ 2. В досегашното наименование на глава трета след думата „проектиране“ се поставя точка и се добавя: „РЕГИСТЪР НА ПРОЕКТАНТИТЕ И ПРОЕКТАНТСКИТЕ БЮРА“.

§ 3. В чл. 7 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 и 2 навсякъде думите „регистъра на проектантите с ограничена

проектантска правоспособност в“ се заменят с „публичния регистър на проектантите и проектантските бюро на”.

2. В ал. 7, изречение първо думите „вписани в регистъра“ се заменят със „се вписват в публичния регистър на проектантите и проектантските бюро и“.

3. В ал. 8, изречение второ след думите „подпечатани от“ се добавя „или удостоверени с електронните идентификатори (универсалните електронни подписи) на“.

§ 4. В чл. 8 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „публични регистри“ се заменят с „публичния регистър на проектантите и проектантските бюро“.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) За вписване на проектантските бюро в публичния регистър на проектантите и проектантските бюро се подава заявление до управителния съвет на съответната камара, в което се посочват работещите в проектантското бюро регистрирани проектанти с ограничена и/или с пълна проектантска правоспособност, адрес на управление и други данни за проектантското бюро.“

§ 5. В чл. 12 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, изречение първо думите „регистрите по чл. 6, т. 1 и 3“ се заменят с „регистъра по чл. 6, т. 1” и накрая след думата „камара“ се добавя „и публикуван на нейната Интернет страница“.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Заявлението по ал. 1 съдържа, съответно към него се прилагат:

1. личните данни или копие от документ за самоличност;

2. идентификационни данни или копие от диплома/дипломите за завършено висше образование;

3. доказателства за стаж по специалността, когато такъв се изисква за придобиване на съответната правоспособност по образец, утвърден от управителния съвет и публикуван на електронната страница на съответната камара;

4. свидетелство за съдимост;

5. идентифицираща информация или документ за платена такса за вписване и за издаване на удостоверение за проектантска правоспособност, личен печат и електронен идентификатор в размер, определен от управителния съвет на съответната камара.“

§ 6. Член 13 се изменя така:

„Чл. 13. (1) Заявленията за регистрация в регистъра на проектантите и проектантските бюро, с приложените към тях документи се подават по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на съответната камара в рамките на работното време. Когато регистрацията се извършва като електронна административна услуга (ЕАУ) образците на заявленията за различните вписвания по чл. 6, т. 1 са публикувани и на портала на Административната информационна система (АИС. Заявления с приложенията може да се подават и на хартиен носител, като при поискване заявителят е длъжен да ги представи и на електронен носител.

(2) Управителният съвет на съответната камара не може да откаже получаване и регистриране на заявление и придружаващите го документи, когато са изпратени по електронен път на електронния адрес с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година

относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) от заявителя или от оправомощено от него лице, или когато е подадено на хартиен носител заедно с приложенията на електронен носител. При извършване на производството по вписване и издаване на съответните удостоверения като ЕАУ, заявлението и придружаващата го документация се подават в определените с АИС формати, като графичните изработки, когато има такива, са в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи.

(3) Управителният съвет няма право да връща преписката или да изисква представянето или доказването на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

(4) Производството по издаване на удостоверенията за регистрация започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващите го документи пред компетентния управителен съвет чрез:

1. регистриране на заявлението съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота на съответната камара, или

2. регистриране на заявлението в базата данни на АИС на съответната камара – при извършване на производството като ЕАУ.

(5) Управителният съвет проверява заявлението и приложенията към него дали са налице условията за придобиване на проектантска правоспособност, съответно за регистриране на проектантско бюро и се произнася с решение за :

1. регистрация и издава удостоверение за това; или

2. мотивиран отказ – в случаите, когато не са изпълнени нормативно установени условия и ред и/или има неотстранени бележки и възражения по законосъобразност.

(6) Срокът за произнасяне по ал. 5 е до 1 месец от подаването на заявлението, а когато заявлението и/или приложения към него не са получени по електронен път или на електронен носител срокът за произнасяне е до 3 месеца.

(7) Решението се вписва в регистъра на проектантите и проектантските бюро и се съобщава на заявителя на посочения в заявлението електронен адрес в срока по ал. 6.

(8) При установяване на непълноти и неточности в заявлението или придружаващата го документация заявителят се уведомява, като му се определя срок за отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.

(9) Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности се регистрира от административния орган. Срокът за произнасяне по ал. 6 започва да тече от датата на внасяне и регистриране на всички документи, с които са отстранени нередовностите.

(10) Управителният съвет на съответната камара не може да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за издаване на акта.

(11) Неиздаването на удостоверение за съответната регистрация в срока за произнасяне се смята за мълчалив отказ за признаване на съответната проектантска правоспособност, съответно регистриране на проектантското бюро.

(12) Решението по ал. 5, т. 2 на управителния съвет може да се обжалва от заявителя пред контролния съвет в 14-дневен срок от получаване на съобщението по реда на Административнопроцесуалния кодекс.“

§ 7. В чл. 14 се правят следните изменения и допълнения:

1. АLINEЯ 1 се изменя така:

„(1) Проектант, вписан в публичния регистър на проектантите и проектантските бюро получава удостоверение за придобитата проектантска правоспособност, личен печат и личен електронен идентификационен код за удостоверяване на изработените от него проектни изработки.“

2. В ал. 2, т. 1 се заличава.

3. В ал. 3 думите „съответния регистър“ се заменят с „регистъра на проектантите и проектантските бюро“.

§ 8. В чл. 22, т. 3 думите „регистрите по чл. 6, т. 1, 2 и 3“ се заменят с „регистъра по чл. 6, т. 1”.

§ 9. В чл. 28, ал. 2, т. 3 думите „регистрите по чл. 6, т. 1, 2 и 3“ се заменят с „регистъра по чл. 6, т. 1”.

§ 10. В чл. 31 думите „регистрите по чл. 6, т. 1, 2 и 3“ се заменят с „регистъра по чл. 6, т. 1”.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 11. (1) Законът влиза в сила от /подлежи на допълнително уточнение с оглед готовността за въвеждане на ЕАУ и за промените в регистъра по чл. 6/.

(2) Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

(3) Извършените вписвания в регистър по чл. 6 и издадените удостоверения запазват действието си.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране /ЗИД на ЗКАИИП/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство. Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗКАИИП режими са установени четири регистрационни режима, касаещи реда за признаване на правоспособност на лицата с функции в инвестиционния процес.

В този закон и четирите режима са отнесени към етап 3 „разрешаване на инвестиционното проектиране и съгласуване на инвестиционните проекти“ /етапът е съобразно възприетото в посочения проект обособяване на общо 5 етапа в рамките на устройството на територията и инвестиционния процес/.

Извършената работа и настоящите предложения не са с цел и нямат за предмет ревизия на уредбата по същество, а целенасочено са съсредоточени към въпросите, имащи отношение към изискванията за териториално устройство, проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на сгради, съоръжения и инфраструктура. С оглед на идентифицираната материя, която е контактна с така определения тематичен кръг в ЗКАИИП и съдържа режими е свързаната с правоспособността на лицата, предоставящи услуги в областта на териториалното устройство, проектирането и строителството.

С предложените промени не се извършва съществена промяна в характера на регистрационния режим за признаване на правоспособност /посочените професии са от кръга на определените за регулирани такива/, а ефектът на облекчаване ще се постигне чрез въвеждане на съвременни методи и оптимизиране на регистрацията като административно производство и технология.

В този смисъл по-същественият нов момент са промените в чл. 12 и 13 от ЗКАИИП, където в новите редакции на разпоредбите с допълнените алинеи е разписано цялостно административно производство по заявленията за регистрация по този закон. Основен акцент в него е възможността за подаването на заявленията с документите към тях по електронен път, респективно създаването на нормативни предпоставки за извършване на производството като електронна административна услуга.

Запазена е възможността заявителите да подадат заявление и по традиционните начини – на хартия, чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на съответния орган, като стимулът за по-интензивно навлизане на електронното подаване е както улеснението за заявителите, така и по-краткия срок за осъществяване на административното производство. Отпада изискването за ежегодно публикуване в Държавен вестник на актуализирани списъци на регистрираните лица поради осигурената публичност и актуалност на самия регистър.

Елемент на улеснение, водещ до общо облекчаване е изискването за предварително изготвяне на образци на заявленията, които да бъдат оповестен чрез публикуване на електронните страници на камарите или на портала на Административната информационна система.

Облекчените изисквания ще се отнасят и до признаването чрез вписване в регистъра на професионална квалификация на чужденци и граждани на държави - членки на Европейския съюз, на други държави - страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, Конфедерация Швейцария и на други държави.

Заб.

Този законопроект е подходящо да бъде подготвен за внасяне заедно със ЗИД на Закона за Камарата на строителите с оглед постигане на процесуална икономия, като единият бъде водещ, а другият бъде изменен с параграф в ПЗР на законопроекта.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта. На са постъпили конкретни предложения и бележки, а на проведените кръгли маси бяха изразени някои общи мнения.

ВНОСИТЕЛ: